



## MESSAGGIO MUNICIPALE N. 8/2014: Modifica della Convenzione concernente il coordinamento del servizio intercomunale di Polizia sottoscritta con il Comune di Giubiasco

=====

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri,

con il presente Messaggio sottoponiamo per vostro esame e approvazione la modifica della Convenzione in essere con il Comune di Giubiasco, riguardante il servizio di polizia intercomunale garantito dal posto misto di polizia di Giubiasco, al quale, oltre al nostro Comune, hanno aderito, nel tempo, i Comuni di Cadenazzo, Camorino, Gudo, Pianezzo e S. Antonio. La modifica qui proposta, che si limita al punto III "Finanziamento", s'impone a seguito dell'adozione della Legge, 16 marzo 2011, sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol - RL 1.4.2.5) e del relativo regolamento di applicazione del 27 giugno 2012 (RL 1.4.2.5.1), come pure dalle decisioni parallelamente adottate dal Consiglio di Stato circa l'organizzazione del corpo di polizia e della collaborazione con i corpi di polizia comunale.

### 1. Istoriato

In forza di specifiche convenzioni adeguate, man mano, ai mutamenti intervenuti negli anni, il nostro Comune, unitamente al Comune di Camorino, si avvale della collaborazione del corpo di polizia comunale di Giubiasco dal lontano 1975, seguito col passare degli anni dagli altri Comuni. Ultimo entrato: il Comune di Gudo nel 2010.

La convenzione con il nostro Comune è stata rinnovata a più riprese e più precisamente: il 1° gennaio 1981 per tener conto dell'evoluzione dei costi e delle ore settimanali di servizio (MM 24/82); nel 1984, per includere compiti concernenti la segnaletica stradale (MM 31/84); nel 1986, per l'estensione degli orari, in considerazione del traffico indotto dai centri commerciali (MM 37/86); nel 1990, a seguito all'assunzione da parte di S. Antonino e Camorino di un agente di polizia da integrare nel corpo di polizia di Giubiasco (MM 24/90); nel 1996 per coordinarla con l'estensione del servizio a Cadenazzo (MM 46/96). L'ultima modifica risale al 2005, in corrispondenza con l'entrata in vigore della Convenzione tra il Cantone e il Comune di Giubiasco concernente la collaborazione tra polizia *comunale* e cantonale (posto misto), sottoscritta dal Municipio di Giubiasco nel maggio del 2001. Dal 2001, infatti, il comando della polizia comunale di Giubiasco accoglie nelle proprie infrastrutture la Polizia cantonale. Scopo ed obiettivo principale di tale progetto era quello di garantire modalità operative dinamiche e moderne, efficienti ed efficaci e ordine pubblico sul piano regionale, nello spirito del concetto di polizia di prossimità, ormai definita polizia territoriale. Per maggiori dettagli si rinvia al MM no. 19/05 del novembre 2005.

## **2. Il nuovo assetto legislativo cantonale**

Con l'adozione della nuova LCPOl, entrata in vigore il 1 settembre 2012, è, da un lato, sancito per tutti i Comuni l'obbligo di disporre di un servizio di polizia locale; in forma diretta, tramite un proprio corpo con dotazione minima di 5 agenti più un comandante, oppure indiretta, convenzionandosi con altri comuni della stessa regione o con il Comune che dispone di un corpo di polizia strutturato (artt. 3 e 4). Dall'altro, con l'art. 7 la nuova legge istituisce le regioni di polizia Comunale e i loro Comuni polo. S. Antonino, con Cadenazzo, Camorino, Gudo, Pianezzo, S. Antonio e Sementina, è stato inserito nella Regione IV, che indica in Giubiasco il Comune polo. Rispetto alla situazione attuale, il posto di polizia di Giubiasco garantirà il servizio anche per il comune di Sementina, per una popolazione servita complessiva di circa 20'400 abitanti (ora 17'300).

Con l'entrata in vigore della nuova LCPOl, il Consiglio di Stato prevede pure lo smantellamento dei posti misti e di conseguenza Giubiasco tornerà ad essere un posto di polizia comunale. A seguito delle trattative avute dal Municipio di Giubiasco con il Dipartimento delle Istituzioni, la convenzione in essere stipulata tra Giubiasco e il Cantone nel maggio del 2001, è decaduta consensualmente dal 1. gennaio 2014.

Ciò comporterà per il Posto di polizia di Giubiasco un'importante aumento dei costi: il posto infatti non sarà più al beneficio dei tre agenti di Polizia cantonale, oggi a carico del Cantone, e sarà pertanto necessaria l'assunzione di tre nuovi agenti, fra i quali un comandante di polizia comunale (all'assunzione di quest'ultimo il Municipio di Giubiasco ha già proceduto lo scorso mese di giugno).

Tra le novità introdotte dalla nuova LCPOl troviamo l'obbligo di garantire sull'arco dell'intera giornata (24 ore) l'esecuzione dei compiti di base di cui ai punti 1, 2, 3, 4, e 5.9 dell'allegato 2 (sezione A) del RLCPol (art. cpv. 2 RLCPol). Grazie all'accordo raggiunto dal Comune di Giubiasco con il Cantone, a seguito del ricorso interposto contro la nuova legge, al Posto di Polizia di Giubiasco è stata concessa una deroga all'applicazione art.2 cpv. 2 del RLCPol (servizio su 24 ore) fintanto che non si sarà concluso il processo aggregativo in corso tra i Comuni del Bellinzonese. Tale deroga permette di evitare, almeno per alcuni anni, un incremento maggiore dei costi. L'effettivo del corpo, per garantire le 24 ore, avrebbe infatti dovuto essere aumentato di almeno una decina di agenti.

## **3. Aspetti finanziari**

Come accennato, la modifica legislativa esposta al punto precedente comporterà gioco forza un aumento dei costi e, in quest'ottica, si rende necessario l'adeguamento del pro-capite richiesto ai Comuni del comprensorio sulla base delle convenzioni in vigore (pro-capite 2013: fr. 36.45).

Senza considerare i costi d'investimento, i quali saranno come finora assunti da Giubiasco quale Comune sede, con l'assunzione di tre nuovi agenti di polizia comunale il costo di gestione del corpo di polizia pro-capite passerà dai fr. 75.- ai fr. 90.- dal 2014.

La situazione del Posto di polizia di Giubiasco, per rapporto alle modifiche della Legge cantonale, negli ultimi anni è stata al centro delle discussioni della Conferenza intercomunale di polizia (composta dai rappresentanti dei Comuni convenzionati). L'esigenza e la proposta di adeguare il pro-capite stabilito dalla convenzione in vigore è quindi stata dibattuta nel quadro di diversi incontri tra i vari rappresentanti comunali e il capo dicastero sicurezza di Giubiasco.

Non di meno, il processo aggregativo in corso imponeva una condivisione dei progetti in atto e, per quanto possibile, di una certa uniformità degli stessi. Per questo motivo, in seconda battuta si sono intraprese delle discussioni anche con la Città di Bellinzona, la quale, per il tramite del proprio Municipio, si è attivata con i Comuni a essa convenzionati, seguendo le considerazioni di fondo esposte nel presente messaggio.

Sulla base di due approcci leggermente differenti, i rappresentanti dei due comprensori hanno finalmente ritenuto opportuno fissare la partecipazione dei Comuni convenzionati a fr. 60.- pro-capite, non considerando – almeno per il momento – gli introiti relativi alle multe di polizia.

Proprio grazie a questo lavoro condotto parallelamente con Bellinzona, anche se la situazione a breve termine vedrà ancora la presenza di due corpi di polizia distinti, vi sarebbe quindi già una base (finanziaria, ma non solo) comune che rimuove ogni possibile ostacolo per il futuro, permettendo un eventuale accorpamento del servizio di polizia locale.

L'entrata in vigore della modifica proposta, comporterà per i Comuni convenzionati una maggior partecipazione ai costi della sicurezza pari a circa fr. 25.- (dai 36.45 del 2013 a fr. 60.-) per abitante. Il nuovo pro-capite significa anche una più equa ripartizione dei costi sostenuti dal Comune di Giubiasco per garantire il servizio di polizia nel comprensorio.

A titolo puramente informativo si evidenzia come il Cantone non abbia tuttora fornito precise indicazioni circa il pro-capite da fatturare ai Comuni convenzionati. Durante l'ultima riunione dei capi-dicastero sicurezza si è tornati a discutere di questo aspetto: le valutazioni del Cantone sembrano portare ad un pro-capite di molto superiore ai fr. 100.-.

#### **4. Modifica della convenzione**

La modifica della convenzione che vi sottoponiamo è pertanto il frutto di un intenso lavoro, fatto di riunioni e di incontri. L'obiettivo principale della stessa è evidentemente quello di continuare ad assicurare la soddisfazione del cittadino, garantendo il clima di sicurezza da tutti auspicato, valore indiscusso e fondamentale.

Concretamente la modifica porta su un punto ben preciso: l'adeguamento del pro-capite da fr. 35.- a fr. 60.- (capitolo III, punto 1 della convenzione).

L'esclusione, almeno per il momento, della restituzione degli introiti relativi alle multe di polizia, comporta l'abrogazione del punto 5 del capitolo III della Convenzione.

Per il resto, fatta eccezione per alcune modifiche puramente formali, è confermata l'attuale impostazione.

Si propone l'entrata in vigore delle modifiche approvate retroattivamente al 1. gennaio 2014, così da coincidere con il passaggio da posto di polizia misto a posto di polizia comunale.

Sulla base di quanto precede e richiamati gli artt. 193a, 13 cpv. 1 lettera a e 186 della LOC, vi invitiamo a voler risolvere:

1. La Convenzione per le prestazioni di polizia locale tra il Comune di Giubiasco e i Comuni di Cadenazzo, Camorino, Gudo, Pianezzo, S. Antonino e S. Antonio è modificata come segue (*il testo modificato è in corsivo*):

#### Base legale

- Legge organica comunale (LOC), del 10 marzo 1987, e relativo Regolamento di applicazione (RALOC).
- *Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali del 16 marzo 2011(LCPol) e il relativo Regolamento del 27 giugno 2012.*
- Legge cantonale di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale, del 24 settembre 1985 (LACS), e relativo Regolamento di applicazione, del 2 marzo 1999 (RLACS).
- ~~Tutte le deleghe di competenze cantonali al Posto di Polizia Giubiasco, dette in seguito Posto di polizia.(abrogato)~~
- *Ris.gov. 4595 del 5 settembre 2012 concernente l'esenzione, concessa al Posto di Polizia di Giubiasco, dall'obbligo di implementazione del Servizio di polizia sull'intero arco della giornata (24h).*

#### Premessa

- I Municipi esercitano funzioni di polizia locale a norma della LOC e per questo possono avvalersi di agenti di polizia comunale (art. 107 LOC, 23-26 Raloc).
- ~~Il Posto di polizia è costituito da un corpo misto di agenti comunali e cantonali.(abrogato)~~
- Il Comune può sottoscrivere convenzioni con enti pubblici e privati per adempiere compiti di natura pubblica locale (art. 193 LOC).
- L'attività e i compiti delle polizie comunali sono pure fissate dalla legge cantonale sulla polizia del 12 dicembre 1989 e da puntuali deleghe cantonali.

#### III Finanziamento

1. Il Comune di S. Antonino s'impegna a versare, quale controprestazione finanziaria ai costi di gestione del servizio di cui ai punti 1.-4. del capitolo I (Scopo), un contributo annuo di *fr. 60.-* per abitante, ritenuta una base di abitanti stabilita al *31.12.2013*; il contributo verrà automaticamente indicizzato ogni anno in base al tasso di rincaro ufficiale.
2. Invariato.

3. Invariato.
  4. Invariato.
  5. *(abrogato)*.
2. **Le presenti modifiche diventano esecutive retroattivamente al 01.01.2014 previa ratifica del Consiglio di Stato.**

\*\*\*\*\*

Con la massima stima.

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO:	IL SEGRETARIO:
Christian Vitta	Davide Vassalli

Approvato con risoluzione municipale No. 75 del 20 gennaio 2014

Commissione incaricata dell'esame: Petizioni

Allegata: Convenzione in vigore



Casella postale 1066 e-mail [municipio@giubiasco.ch](mailto:municipio@giubiasco.ch)  
Telefono 091 850 99 11 web [www.giubiasco.ch](http://www.giubiasco.ch)  
Fax 091 857 38 00  
CCP 65-630-1

Nostro rif.:	Numero:	Vostro rif.: di Giubiasco	Comune	Municipio Grande 1	Piazza Giubiasco	6512
--------------	---------	------------------------------	--------	-----------------------	---------------------	------

---

## CONVENZIONE

per prestazioni di polizia locale

### Base legale

- Legge organica comunale (LOC), del 10 marzo 1987, e relativo Regolamento di applicazione (RALOC).
- Legge sulla polizia (Lpol), del 12 dicembre 1989.
- Legge cantonale di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale, del 24 settembre 1985 (LACS), e relativo Regolamento di applicazione, del 2 marzo 1999 (RLACS).
- Tutte le deleghe di competenze cantonali al Posto di Polizia Giubiasco, detto in seguito Posto di polizia.

### Premessa

- I Municipi esercitano funzioni di polizia locale a norma della LOC e per questo possono avvalersi di agenti di polizia comunale (art. 107 LOC, 23-26 Raloc).
- Il Posto di polizia è costituito da un corpo misto di agenti comunali e cantonali.
- Il Comune può sottoscrivere convenzioni con enti pubblici e privati per adempiere compiti di natura pubblica locale (art. 193 LOC).
- L'attività e i compiti delle polizie comunali sono pure fissate dalla legge cantonale sulla polizia del 12 dicembre 1989 e da puntuali deleghe cantonali.



Tra  
Il Comune di Giubiasco, rappresentato dal Municipio  
e  
Il Comune di S. Antonino, rappresentato dal Municipio

Si conviene:

### I Scopo

Il Posto di polizia garantisce nel territorio del Comune di S. Antonino prestazioni di polizia comunale e di prossimità come elencate nell'allegato alla presente convenzione, ritenute le competenze ad esso assegnate dalle leggi e/o da puntuali deleghe e/o convenzioni cantonali, in particolare:

1. Il Posto di polizia assicura il servizio di consulenza al cittadino, sia sul terreno, sia presso gli sportelli di Polizia. Svolge attività di ordine pubblico così come procede agli accertamenti richiesti da altri enti o servizi (Sezione permessi e immigrazione, Ufficio esecuzione e fallimenti, Sezione cantonale della circolazione, Preture, Uffici controllo abitanti, Uffici comunali, ecc.).
2. Il Posto di polizia svolge attività di prevenzione, controllo e repressione pianificata con il supporto e in collaborazione con altri enti o servizi (Polizia comunale di Bellinzona, Polizia cantonale, Unità di Intervento Regionali, Commissioni Tutorie Regionali, ecc.).
3. Gli agenti di polizia comunale e cantonale esercitano tutte le funzioni di polizia ad essi assegnate sia dalla legislazione federale, sia da quella cantonale e comunale, al fine di garantire l'ordine e la quiete pubblica, reprimere azioni manifestamente illegali e adottare misure dettate dallo stato di necessità.
4. Previa conferma del Municipio di S. Antonino, il Posto di polizia si occupa della consegna di precetti esecutivi non ritirati dagli interessati a seguito dell'invio postale e di atti provenienti da istanze giudiziarie.

### Il Organizzazione

1. Le strategie e le attività operative sono di competenza del Comando del Posto di polizia, sentito il parere del Municipio di S. Antonino, così da tenere in debita considerazione le realtà socioeconomiche, geografiche, culturali e sportive del proprio Comune; rimangono riservate al Municipio di S. Antonino la responsabilità territoriale, le prescrizioni e le procedure relative a propri Regolamenti e/o Ordinanze comunali.
2. Il servizio di polizia è assicurato tempestivamente, riservate le priorità per ordine di urgenza d'intervento e disponibilità di risorse.
3. Il Comando del Posto di polizia è comunque autorizzato a prendere tutte le misure d'urgenza che la situazione dovesse imporre; in tal caso il Comando dovrà subito informare il Sindaco o il Capodicastero polizia del Comune di S. Antonino.
4. Il Municipio di Giubiasco si farà promotore circa l'organizzazione di una "Conferenza intercomunale di polizia" quale consesso dei rappresentanti di tutti i Comuni convenzionati per il servizio di polizia locale; detto consesso avrà principalmente competenze consultive verso il Comando del Posto di polizia e sarà diretto dalle rappresentanze del Comune di Giubiasco.
5. Al Municipio di S. Antonino è data la possibilità di proporre un proprio rappresentante alla "Conferenza intercomunale di polizia".



### III Finanziamento

1. Il Comune di S. Antonino s'impegna a versare, quale controprestazione finanziaria ai costi di gestione del servizio di cui ai punti 1.-4. del capitolo I (Scopo), un contributo annuo di fr. 35.—per abitante, ritenuta una base di abitanti stabilita al 31.12.2005; il contributo verrà automaticamente indicizzato ogni anno in base al tasso di rincaro ufficiale.
2. Per la consegna di precetti esecutivi, come al punto 5. cap. 1, il Posto di polizia procederà direttamente all'incasso a suo favore del corrispettivo finanziario di rimborso spese tramite l'Ufficio esecuzione e fallimenti, riversando al Comune di S. Antonino il 50% di detto rimborso.
3. Il versamento del contributo di cui al punto 1., dovrà avvenire con "tranches" bimestrali anticipate, da effettuarsi entro la fine del mese precedente il bimestre.
4. La popolazione base, determinante per il calcolo del contributo, è indicativamente riferita alla "popolazione finanziaria" e sarà da verificare ogni quattro anni, la prima volta per il 31 dicembre 2009.
5. Tutte le entrate conseguenti a contravvenzioni per traffico fermo, incassate dal Posto di polizia con riferimento al territorio comunale di S. Antonino, saranno interamente conteggiate a favore dello stesso Comune e verranno riversate semestralmente.

### IV Particolarità

Per quanto concerne la collaborazione del Posto di polizia con la Polizia cantonale rimangono riservate le disposizioni di legge e/o puntuali deleghe di competenze.

### V Durata e termini di disdetta

1. La convenzione ha inizio con il 1° gennaio 2006 e ha una durata di sei anni, ritenuta l'approvazione dei rispettivi Consigli comunali e la ratifica da parte del Dipartimento delle Istituzioni. Se non disdetta, la stessa si ritiene prorogata per ulteriori cinque anni e così di seguito.
2. Le parti contraenti possono inoltrare disdetta della convenzione, con un anno di anticipo sulla scadenza, per la fine di un anno (la prima volta per il 31.12.2011); la stessa deve pervenire ai rispettivi municipi in forma raccomandata entro la fine dell'anno precedente (la prima volta entro il 31.12.2010).

Luogo, data: .....

Per il Municipio di Giubiasco

Il Sindaco:

Il Segretario:

Luogo, data: .....

Per il Municipio di S. Antonino

Il Sindaco:

Il Segretario:

Allegato:

Elenco prestazioni di polizia





## **Lavori di polizia del posto di Giubiasco prestazioni nei comuni convenzionati**

- Controllo stesura piani e pubblicazione segnaletica di cantiere
- Controllo segnaletica in generale
- Preavvisi segnaletica industriale
- Preavvisi per posa insegne (Negozi, Bar, ecc..)
- Servizi di disciplinamento del traffico per funerali
- Collaudi e controlli tecnici di ciclomotore e scooter
- Collaborazione con ufficio controllo abitanti per controllo stabili e verifica domicilio di persone
- Collaborazione con delegazione tutoria e opere sociali per casi di tutele e curatela
- Collaborazione con ufficio tecnico (controllo edilizio, trasformazioni, cambiamenti di destinazione, viabilità ecc..)
- Collaborazione con ufficio cassa (per controllo imprese e notifica cambiamenti)
- Albi comunali da aggiornare
- Controllo osservanza dei regolamenti Comunali
- Intimazione dei precetti esecutivi (solo su esplicita richiesta)
- Intimazione ed esecuzione sfratti
- Rapporti informativi per naturalizzazioni
- Gestione multe (procedure ordinarie e disciplinari)
- Interventi su richiesta della popolazione per posteggi abusivi, disturbi alla quiete con controlli mirati e pianificati, segnalazioni di persone.
- La Polizia Territoriale assicura, principalmente durante la fascia oraria diurna, sia allo sportello sia nel terreno, la consulenza al cittadino
- effettua, secondo il bisogno, servizi mirati e pianificati sull'arco delle 24 ore
- svolge attività di Polizia Giudiziaria legate alla microcriminalità, inchieste per conto del Ministero Pubblico che esulano dall'attività della Polizia Giudiziaria e attività amministrative
- Promuove iniziative destinate ad incrementare la sicurezza oggettiva e soggettiva del cittadino puntando alla stretta collaborazione con le Polizie Comunali

### **Lavori amministrativi Polizia Territoriale**

- Intimazione atti per altri uffici statali e cantonali (citazioni UEF – sez circolazione, ecc..)
- Sequestri targhe
- Disbrigo corrispondenza
- Assunzione informazioni e intimazioni per conto di altri cantoni e nazioni
- Gestione pratiche con relativo controllo

### **Lavori operativi Polizia Territoriale**

- Prevenzione generale
- Garantire l'ordine pubblico
- Collaborazione per gestione avvenimenti particolari
- Prevenzione in materia di circolazione stradale
- Prevenzione reati contro il patrimonio
- Allestimento posti di blocco (secondo disposizioni)
- Prevenzione e repressione reati collegati agli stupefacenti
- Inchieste di polizia giudiziaria (denunce, constatazioni)
- Constatazione incidenti stradali con lievi danni materiali
- Constatazione furti
- Inchiesta in casi lievi di infortuni domestici
- Inchiesta per liti in famiglia con vie di fatto

- Inchiesta in casi lievi di infortuni sul lavoro
- Constatazione taccheggi
- Constatazione danneggiamenti
- Collaborazione con Ufficio caccia e pesca
- Sorveglianza di manifestazioni (sportive – musicali)
- Sorveglianza chiusura E.P.
- Sorveglianza e servizi speciali manifestazioni popolari
- Collaborazione per eventi straordinari relativi a calamità naturali o causati dall'uomo
- Collaborazione ricerche persone scomparse
- Assistenza ad altri enti di soccorso
- Ricezione denunce e servizio consulenza allo sportello
- Gestione oggetti trovati
- Fermi e inchieste complete per infrazioni alla Lcstr. per alcolemie, e stupefacenti
- Inchieste per infrazioni gravi alla Lcstr.