



# Municipio di S. Antonino

Via Municipio 10, 6592 S. Antonino

Tel. 091 850 20 90 cancelleria@santonino.ch

Fax 091 850 20 99 http://www.santonino.ch

Ccp 65-791-4

S. Antonino, 12 maggio 2014

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 13-2014: Concernente la sottoscrizione di una nuova Convenzione con la Croce Verde Bellinzona, relativa alla gestione e alla copertura finanziaria del servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario

=====

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri,

con questo Messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la sottoscrizione di una nuova Convenzione con la Croce Verde di Bellinzona (CVB), relativa alla gestione e alla copertura finanziaria del servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario.

La nuova Convenzione andrà a sostituire quella attualmente in vigore e siglata nel 1977.

## 1. Premessa

Per l'allestimento del presente Messaggio municipale, ci si è riferiti alla documentazione allestita nella fase di elaborazione della nuova proposta di Convenzione e in particolare a quanto sviluppato in collaborazione con i Comuni di Bellinzona, Giubiasco e Arbedo-Castione. Per quanto attiene alla parte storica sulla nascita della CVB e del suo sviluppo negli anni, si è fatto capo al documento "La Croce Verde Bellinzona, 1920-20..", presentato dal Direttore della CVB in occasione di un incontro con il Municipio.

## 2. La nascita della CVB

Gli avvenimenti che condussero alla nascita della CVB sono stati descritti nel già citato documento "La Croce Verde Bellinzona, 1920-20..", dal quale si riporta il seguente estratto:

*<<All'inizio degli anni '20 un manipolo di giovani spingevano a passo di corsa, un carro a mano con disteso sopra il corpo esanime di un giovane imbianchino che era annegato alla Roggia dei Mulini. Impotenti davanti a questo spettacolo, alcuni cittadini decisero di fondare una società di soccorso in aiuto agli ammalati e infortunati. Esisteva già a Bellinzona una sezione della Croce Rossa Svizzera, ma la struttura non era adeguata. Così, basandosi sulle esperienze positive di ciò che era avvenuto 9 anni prima a Chiasso e 10 anni prima a Lugano, si diede inizio alla formazione di un gruppo di volontari che sapessero portare soccorso alla cittadinanza. Nel 1920 si fecero tutti i preparativi, formazione dei militi, ubicazione della sede, mezzi di trasporto. Così il 31 maggio 1920, si sottoscriveva nell'allora storico "Caffè della Città" l'atto costitutivo della "Società Volontaria di Soccorso Croce Verde Bellinzona". Primo presidente del sodalizio fu il medico Dr. Enrico Pedrazzini. La prima sede, per pochi anni, venne ubicata in alcuni locali al pian terreno del Palazzo Civico.*

*I primi soccorritori vennero istruiti secondo le direttive dell'"Alleanza Svizzera dei Samaritani", per la parte teorica e pratica ci si riferiva al "Manuale sanitario dell'Esercito Svizzero". (...) Il primo mezzo di trasporto fu una "lettiga di volata": si trattava di una barella, appoggiata su un chassis con due ruote e un tettuccio a soffietto che poteva proteggere il paziente dal maltempo e dal sole, e non da ultimo da sguardi indiscreti. (...)*



## Municipio di S. Antonino

Via Municipio 10, 6592 S. Antonino

Tel. 091 850 20 90 cancelleria@santonino.ch

Fax 091 850 20 99 <http://www.santonino.ch>

Ccp 65-791-4

2

*Poi, per "munifico gesto della Famiglia Salvioni" la CVB poté fregiarsi di un'"Autoambulanza a motore Modello FIAT 15 territoriale", si trattava di un'ambulanza militare del "Regio Esercito Italiano" che per alcuni anni fece il suo doveroso servizio. Nel 1923 la CVB poté acquistare di proprie forze un'autolettiga più moderna "FIAT 510". Il Municipio aveva bisogno dei locali, così la CVB dovette traslocare nel Palazzo Antongini-Rupp in Piazza Indipendenza. (...) Poi, negli anni '30 la sede dovette nuovamente traslocare, nei locali del "Palazzo delle Poste Federali" in Piazza Simen. (...) Nel 1943, la famiglia di Augusto Resinelli donò all'ente una sua automobile, appositamente convertita in autoambulanza, la mitica "Pakard" che rimase in servizio fino al 1969. (...) Gli anni '50 e '60 si svolsero nella relativa routine, aggiornamenti corsi di formazione. Nel 1956 la sede si troverà fino al 2001 in Viale Portone 23. Nel 1964 arrivava la nuova autoambulanza: una "Mercedes 220" e nel 1969 una "Mercedes 230". Il parco veicoli, per l'epoca era "à la page". Nel 1970 la CVB diede il permesso anche alle donne di diventare "militesse" ed entrare così a far parte della CVB. Nel 1975 venne acquistata un'autoambulanza "Volvo" miseramente perita in un incidente stradale. Nonostante il professionismo fosse ancora lontano, l'evoluzione di un sistema di "paramedici" era alla porta. Dal 1985 grazie al dinamismo del Dr. med. Roberto Malacrida, allora responsabile medico nonché medico della REGA (allora denominata GASS), si diede inizio a delle formazioni interne di tipo più elevato, ed i nostri militi (professionisti in quanto stipendiati ma non ancora professionali per formazione), potevano svolgere degli stages al pronto soccorso dell'Ospedale San Giovanni di Bellinzona. Cominciarono ad intervenire dei medici e infermieri specialisti con l'abilitazione di intraprendere tecniche di rianimazione "avanzate", defibrillazione e intubazione sul paziente. Nel 1987 venne acquistata una "Opel Caravan" d'occasione che fungeva da primo "Cardiomobile". (...) Poi nel 1989 il soccorso pre-ospedaliero ebbe una svolta, a dir poco "epocale": Iniziò il primo corso della scuola per soccorritori professionali diretto dalla FCTSA.>>*

### 3. La storia recente della CVB

Sempre attingendo al documento già citato, è possibile sintetizzare la storia più recente della CVB, sviluppatasi a partire dagli anni '90 del secolo scorso.

*<<Nel 1995 a Breganzona entrò in funzione la Centrale Operativa, chiamata comunemente "144" a causa del suo numero di chiamata. Questa introduzione, non solo rese più uniformato il servizio d'intervento sul territorio cantonale, ma obbligò gli enti ad essere più rapidi nella disponibilità delle loro missioni, creando anche degli appositi protocolli, ancora in auge ed aggiornati, il tutto per ottimizzare il coordinamento degli interventi richiesti.*

*Nel 1995 la CVB festeggiava i suoi 75 anni (...).*

*Dal 1995 ai giorni nostri, la CVB non ha fatto che migliorare la sua immagine: aggiornamento per volontari e professionisti, mantenimento del gruppo samaritano (che parzialmente opera in modo autonomo come supporto nelle varie manifestazioni) formazione offerta ai candidati per la scuola guida, a ditte esterne, corsi di rianimazione di base con l'uso del defibrillatore, collaborazione ed integrazione con partner sociali: pompieri, REGA, le varie polizie, Ospedale, grazie anche alla creazione del gruppo UIT che è interattivo con i pompieri locali dal 2007. I richiesti controlli di qualità, su varie scale, impegnano l'ente a mantenersi sempre all'avanguardia rispettando così tutti i criteri richiesti ad un moderno ente di soccorso.*

*Dal 2002 la CVB, grazie agli sforzi voluti specialmente dall'interno dell'ente, si trova nella zona delle Semine.>>*

### 4. Dalla prima Convenzione ai lavori preparatori per la nuova Convenzione

Come già indicato in entrata di Messaggio, la relazione tra la CVB e i Comuni del loro comprensorio è regolata da una Convenzione, in vigore dal lontano 1977.



# Municipio di S. Antonino

Via Municipio 10, 6592 S. Antonino

Tel. 091 850 20 90 cancelleria@santonino.ch

Fax 091 850 20 99 <http://www.santonino.ch>

Ccp 65-791-4

3

Dalla data di sottoscrizione di tale Convenzione, molte cose sono cambiate, sia sul fronte dell'operatività della CVB, sia dal profilo organizzativo. Va poi ricordato che il 30 agosto 1995 era stata creata la Fondazione Croce Verde Bellinzona, con lo scopo (art. 3 dello Statuto della Fondazione) di <<contribuire al finanziamento di investimenti mobili e immobili a favore della Croce Verde Bellinzona e in generale l'aiuto finanziario a favore della Croce Verde Bellinzona (...)>>. Non da ultimo, l'aspetto statutario ha subito vari cambiamenti; le ultime modifiche erano state apportate nel 1997.

Il trascorrere del tempo e l'evolvere del contesto legale e operativo della CVB ha condotto alla necessità di procedere con ulteriori modifiche dello Statuto della CVB, anche in relazione alla richiesta dei Comuni di meglio chiarire le relazioni tra la CVB stessa e la Fondazione. Parallelamente e alla luce dei cambiamenti statutari in itinere, i Comuni del comprensorio hanno ritenuto opportuno che si procedesse anche con l'allestimento di una nuova versione della Convenzione tra CVB e Enti locali.

Nell'Assemblea Generale Ordinaria del 6 giugno 2013, i delegati della CVB hanno approvato dunque le modifiche del proprio statuto. A seguito di tale decisione, si è poi concretizzata la proposta di creare un piccolo gruppo di lavoro che elaborasse la proposta di nuova Convenzione.

Il frutto del lavoro del gruppo operativo costituito da Comuni e CVB è rappresentato dunque dalla proposta di nuova Convenzione, oggetto del presente Messaggio.

Si rinuncia a proporre in questa sede un confronto punto per punto tra la Convenzione del 1977 e la nuova proposta, in quanto i due documenti sono strutturalmente diversi tra loro e un paragone di dettaglio non sarebbe di particolare aiuto nella comprensione della materia.

## 5. La proposta di Convenzione

Il documento sottoposto in questa sede all'approvazione del Legislativo è allegato al presente Messaggio e ne è parte integrante. Di seguito ci si limita a sintetizzarne la struttura, rimandando al documento per la lettura di dettaglio.

- La proposta di Convenzione si apre con il riferimento alla base legale cantonale che regge il servizio svolto dalla CVB. Essa prosegue sintetizzando gli obblighi e le prestazioni della CVB.
- Il punto successivo è rappresentato dagli accordi concernenti la partecipazione finanziaria dei Comuni; in tale ambito sono elencati i mezzi di finanziamento della CBV e il sistema di calcolo della quota comunale.
- La Convenzione prosegue richiamando il tema della dotazione e delle qualifiche professionali del personale.
- È in seguito descritta la partecipazione dei Comuni all'assemblea dei soci della CVB, nonché la struttura organizzativa e funzionale dell'Associazione CVB. Questa parte risulta utile a chiarire il funzionamento societario della CVB e il ruolo dei Comuni in questo.
- La proposta di Convenzione si chiude, prima delle disposizioni finali concernenti l'entrata in vigore e il sistema di disdetta, con la descrizione di alcuni accordi particolari, concernenti la destinazione dei proventi della "campagna soci" annualmente organizzata per raccogliere fondi, così come l'utilizzo dell'utile dal "Servizio Telesoccorso" per finanziare in primo luogo il progetto di pre-pensionamento del personale della CVB. In questo ambito, la Convenzione stabilisce pure la destinazione dell'eventuale esubero di utile del Telesoccorso, così come la procedura da svolgere qualora i proventi netti di tale servizio non fossero sufficienti a finanziare il progetto di pre-pensionamento.

Come indicato, si rimanda al progetto di Convenzione allegato per la lettura in esteso del suo contenuto.



## Municipio di S. Antonino

Via Municipio 10, 6592 S. Antonino

Tel. 091 850 20 90 cancelleria@santonino.ch  
Fax 091 850 20 99 <http://www.santonino.ch>  
Ccp 65-791-4

4

In considerazione di quanto precede, invitiamo il Consiglio comunale a voler risolvere:

1. **È approvato il progetto di Convenzione tra la Croce Verde Bellinzona (CVB) e i Comuni del comprensorio, relativa alla gestione e alla copertura finanziaria del servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario.**
2. **Il Municipio è autorizzato a procedere alla sottoscrizione della citata Convenzione in rappresentanza del Comune di S. Antonino.**
3. **La nuova Convenzione entra in vigore retroattivamente al 01.01.2014 e abolisce, sostituendo, ogni altro precedente accordo in merito.**

\*\*\*\*\*

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO:

IL SEGRETARIO:

Christian Vitta

Davide Vassalli

Approvato con risoluzione municipale No. 732 del 12 maggio 2014

Commissione incaricata dell'esame: Petizioni

Allegata: Convenzione tra la Croce Verde Bellinzona (CVB) e i Comuni del comprensorio, relativa alla gestione e alla copertura finanziaria del servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario

# Convenzione

fra la

**Croce Verde Bellinzona (CVB)**

ed il

comune di

**relativa alla gestione ed alla copertura finanziaria**

**del servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario.**

Premesso che:

- Il 1° gennaio 2003 è entrata in vigore la legge sul servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario (Legge autoambulanze) del 26 giugno 2001 e relativo regolamento d'applicazione del 3 dicembre 2002;
- La convenzione attualmente in vigore deve essere aggiornata sulla base dell'articolo 10 della legge citata.

Le parti convengono quanto segue:

## **Obblighi e prestazioni del servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario**

La CVB s'impegna a gestire il servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario su tutto il territorio dei comuni convenzionati adeguato alle reali ed oggettive necessità e finanziariamente sostenibile, garantendo un'adeguata copertura sull'arco delle 24 ore durante tutto l'anno.

La CVB è tenuta ad adeguarsi, per quanto possibile, ai requisiti organizzativi, di qualità, di dotazione ed istruzione del personale e di attrezzature definiti dalle autorità competenti (in particolare dal Consiglio di Stato, dalla FCTSA, e dall'Interassociazione di salvataggio IAS) in modo da garantire la massima efficienza del servizio. L'acquisto delle dotazioni tecniche è di competenza esclusiva della CVB.

## **Accordi concernenti la partecipazione finanziaria del comune**

I costi della gestione ordinaria e straordinaria sono coperti nell'ordine mediante:

- a) i sussidi cantonali;
- b) le quote a carico degli enti assicurativi;
- c) le quote degli utenti;
- d) gli altri contributi e i ricavi da altre attività (Telesoccorso, corsi esterni, picchetti, ecc.);
- e) le offerte e le donazioni (campagna soci, lasciti);

Il deficit d'esercizio residuo viene suddiviso tra i comuni convenzionati secondo la seguente formula:

$$\text{contributo del comune} = \frac{\text{deficit d'esercizio}}{\text{n. abitanti del comprensorio}} * \text{n. abitanti del comune}$$

Il numero di abitanti dei singoli comuni, determinante per la ripartizione del deficit d'esercizio, è quello riferito alla popolazione legale permanente più recente.

Il pagamento delle quote da parte dei comuni viene effettuato all'inizio dell'esercizio mediante acconti del 90% (novanta per cento) del disavanzo preventivato, mentre il saldo dovrà essere pagato dopo l'approvazione dei consuntivi da parte dell'Assemblea Generale Ordinaria.

### **Dotazione e qualifiche professionali del personale**

Sono in principio vincolanti per la CVB le direttive emanate dal dipartimento competente, come da articolo 4 del regolamento d'applicazione della legge ambulanze.

### **Assemblea dei soci**

Ogni comune che ha sottoscritto con l'associazione la convenzione per l'esecuzione del servizio è socio di diritto della CVB.

Gli organi dell'associazione sono costituiti dall'assemblea dei soci e dal Consiglio di Amministrazione.

L'assemblea dei soci è composta dai soci attivi, sostenitori, veterani, onorari e dai rappresentanti dei comuni.

Il comune convenzionato deve designare un suo rappresentante all'assemblea il quale esercita il diritto di voto.

L'assemblea Generale Ordinaria ratifica ogni quadriennio la designazione di due rappresentanti dei comuni proposti dagli stessi in seno al CdA.

Nell'Assemblea Generale Ordinaria il rappresentante di ogni comune convenzionato ha diritto ad 1 (un) voto ogni 1000 (mille) abitanti; fa stato la popolazione legale permanente al 31 dicembre dell'anno precedente il rinnovo dei poteri comunali.

Prima dell'inizio di ogni esercizio verrà convocata la commissione finanze del CdA e i rappresentanti comunali, i quali, si pronunceranno sul preventivo; dopo ogni esercizio, i rappresentanti comunali si pronunceranno sul consuntivo dell'esercizio precedente. Preventivi e consuntivi, come pure l'eventuale documentazione necessaria, verranno inviati ai delegati ed ai municipi dei comuni convenzionati prima di ogni Assemblea Generale Ordinaria con almeno 1 (un) mese di anticipo e relativamente ai conti consuntivi, accompagnati dal rapporto dell'organo di revisione esterno. Lo scarico del CdA dai consuntivi avviene durante l'Assemblea Generale Ordinaria fissata ogni anno, di regola all'inizio di giugno.

### **Accordi particolari**

Costi e ricavi della campagna soci sono contabilizzati nei conti della CVB. L'utile netto è prioritariamente destinato a progetti mirati approvati dal CdA.

L'utile generato dal Servizio Telesoccorso è destinato in primo luogo al finanziamento dei costi generati dal progetto di pre-pensionamento del personale della CVB.

L'utile residuo del Servizio telesoccorso (dopo deduzione del costo per il prepensionamento) è destinato alla gestione corrente dell'ente.

Se il finanziamento del piano di pre-pensionamento non è sufficiente attingendo dal Servizio Telesoccorso, la CVB può avvalersi dei proventi della campagna soci per un importo da stabilire dall'Assemblea.

A consuntivo viene presentata la contabilità dettagliata del Telesoccorso e il resoconto relativo al costo del piano di pre-pensionamento del personale della CVB. Inoltre la CVB s'impegna a comunicare eventuali modifiche del regolamento del pre-pensionamento.

**Durata e disposizioni finali**

La presente convenzione ha durata indeterminata e può essere disdetta da entrambe le parti, con 6 (sei) mesi di preavviso, ossia al più tardi il 30 (trenta) giugno di ogni anno, mediante lettera raccomandata. In caso contrario si ritiene tacitamente rinnovata per un ulteriore anno.

La presente convenzione, riservata la sua approvazione da parte dell'organo legislativo comunale, entra in vigore con effetto al 1° gennaio 2014. Ogni precedente convenzione stipulata tra la CVB ed il comune decadrà con effetto al 31 dicembre 2013.

**Croce Verde Bellinzona****Comune di**

Il Presidente

Il Direttore

Il Sindaco

Il Segretario

V. Lacalamita

M. Sarina

sindaco

segretario