



Insieme, più forti!

Preavviso:
Commissioni Petizioni e Gestione

Al Consiglio Comunale
di S. Antonino

6592 S. Antonino, 28 ottobre 2013

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 22/2013 concernente la convenzione per la ripartizione dei costi di gestione corrente e di investimento del progetto aggregativo del Bellinzonese

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri,

con il presente Messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la richiesta di approvazione della Convenzione per la ripartizione dei costi di gestione corrente e di investimento del progetto aggregativo del Bellinzonese con stanziamento del relativo credito di fr. 20'000.00 per il finanziamento dei costi d'investimento.

I. Il progetto aggregativo

Seguendo la volontà dei Comuni interessati, nel maggio 2012, la Consavis SA aveva pubblicato uno studio ("Bellinzonese: quale futuro?") con il quale si esploravano alcuni possibili scenari aggregativi del Bellinzonese. Lo stesso rapporto metteva in luce tre opzioni principali: lo status quo, l'intensificarsi delle collaborazioni intercomunali e lo scenario dell'aggregazione. Quest'ultima opzione prevedeva tre varianti: creazione di un solo grande Comune, tre Comuni di dimensioni medie o la creazione di un polo centrale di 4-5 comuni.

Dopo analisi e valutazioni i 17 Comuni coinvolti (quelli del Distretto di Bellinzona ai quali si è aggiunto il Comune di Claro, Distretto della Riviera), pur coscienti delle difficoltà (in caso di esito positivo si sarebbe trattato di una prima storica a livello ticinese se non svizzero) decisero di approfondire lo scenario che prevede la creazione in un solo colpo di un solo grande Comune.

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme , più forti!

L'onorario relativo all'incarico Consavis è ammontato a complessivi fr. 40'000.--, assunti inizialmente dal Comune di Giubiasco, con l'accordo di poi suddividerli tra i Comuni che avrebbero aderito definitivamente al progetto.

In data 6 novembre 2012 i Comuni di Bellinzona, Arbedo-Castione-Lumino, Monte Carasso, Gudo, Sementina, Gorduno, Gnosca, Preonzo, Moleno, Giubiasco, Pianezzo, S. Antonio, Camorino, S. Antonino, Cadenazzo e Claro hanno così dato avvio alla procedura di aggregazione sottoscrivendo congiuntamente un'istanza d'aggregazione indirizzata al Consiglio di Stato.

Il 28 novembre 2012 il Governo cantonale ha accolto la citata istanza ed istituito la Commissione di studio (composta da 1 rappresentante e da un sostituto per ogni Comune, di regola sindaco e vicesindaco), incaricandola di presentare entro giugno 2014 uno studio di aggregazione, poi da sottoporre alla popolazione dei Comuni interessati in votazione consultiva (ris. gov. 6711).

La legge, lo ricordiamo, stabilisce che il cammino che porterà alla nascita del nuovo Comune terminerà, sulla base dell'esito della votazione, col licenziamento di un messaggio governativo all'indirizzo del Gran Consiglio, cui formalmente compete la decisione per l'aggregazione di Comuni.

Le modalità di elaborazione del progetto aggregativo sono state definite in collaborazione con la Sezione degli enti locali (SEL) e con l'ausilio di 4 consulenti, che in passato già si erano occupati di processi aggregativi: Michele Passardi della Consavis SA, Siegfried Alberton della SUPSI, Edy Dell'Ambrogio (consulenti indipendente) e Riccardo Crivelli (consulente indipendente e SUPSI).

Dopo una prima fase di informazione preliminare alla popolazione interessata (che si è svolta nella primavera del 2013), l'iter del progetto è stato suddiviso in 4 moduli:

1. Carta dei valori: definisce la missione e la visione del nuovo Comune e gli assi strategici sui cui sviluppare l'elaborazione dello studio aggregativo;
2. Aspetti istituzionali: attraverso gruppi di lavoro tematici verranno definiti i punti cardine del nuovo Comune;
3. Aspetti strategici: verranno creati gruppi di lavoro tematici su progetti strategici di dimensione regionale che dovranno caratterizzare il nuovo Comune;
4. Piano delle opere e Piano finanziario: questo documento dovrà riassumere quanto emerso dai moduli 2 e 3.

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme, più forti!

La Carta dei valori (modulo 1) è stata allestita dai rappresentanti dei 17 Comuni nell'ambito del Workshop di chiusura tenutosi al Convento del Bigorio all'inizio del mese di giugno 2013. Sulla base di questa carta, tra novembre 2013 e maggio 2014, saranno approfonditi da un lato gli aspetti istituzionali (Modulo 2), dall'altro i temi strategici (Modulo 3) su cui il Comune dovrà operare.

Aspetti istituzionali e organizzativi:

1. Modello organizzativo
2. Rappresentanza
3. Offerta di servizi
4. Enti esterni/aziende
5. Personale

Assi strategici:

1. Scienze della vita
2. Scienze dell'amministrazione
3. Turismo, svago e beni culturali
4. Tecnologia dei trasporti
5. Insediamenti e pianificazione

Questi aspetti verranno analizzati in gruppi di lavoro tematici composti da membri scelti e nominati dalla Commissione di studio.

Il Modulo 4, più tecnico, consisterà nel definire un piano finanziario ed un piano delle opere, sulla base di quanto emerso dai moduli precedenti. La presentazione del progetto completo dovrebbe avvenire idealmente entro la fine del 2014. Parallelamente si svolgerà quindi una nuova serie di serate informative, cui seguirà la campagna informativa che porterà al voto consultivo. Il nuovo Comune, se così vorrà la popolazione interessata e quindi il Gran Consiglio, potrebbe perciò vedere la luce già con l'avvio della prossima legislatura, nella primavera del 2016 o al più tardi nella primavera del 2017 con il differimento di un anno delle elezioni comunali.

Tra una fase e l'altra dell'elaborazione dello studio aggregativo verranno organizzati dei momenti di informazione e condivisione con le cittadine e i cittadini dei Comuni interessati.



Insieme , più forti!

II. Struttura organizzativa

La struttura organizzativa che dovrà gestire il processo di elaborazione dello studio è composta dalla Commissione di studio con i rappresentanti dei 17 Comuni, dal gruppo operativo costituito dai Sindaci di Bellinzona e Giubiasco (Mario Branda e Andrea Bersani) quali co-presidenti, nonché dai quelli di Sementina (Riccardo Calastri) e Monte Carasso (Ivan Guidotti). Il Gruppo operativo è affiancato da una Direzione di progetto, secondo lo schema seguente:

Commissione di studio: rappresentanti dei 17 Comuni

Gruppo operativo: Mario Branda, sindaco di Bellinzona, co-presidente
Andrea Bersani, sindaco di Giubiasco, co-presidente
Riccardo Calastri, sindaco di Sementina
Ivan Guidotti, sindaco di Monte Carasso

Direzione di progetto: Philippe Bernasconi, segretario comunale di Bellinzona
Alessandra Sartore Marazzi, giurista di Giubiasco
Reto Malandrini, segretario comunale di Sementina

Consulenti esterni: Michele Passardi
Siegfried Alberton
Edy Dell'Ambrogio
Riccardo Crivelli

Il Gruppo operativo, coadiuvato dalla Direzione di progetto, ha il compito di gestire operativamente il progetto. Ogni decisione strategica sarà tuttavia sottoposta per approvazione alla Commissione di studio, la quale verrà regolarmente informata sull'attività del Gruppo operativo e della Direzione di progetto. Quest'ultima si occupa del coordinamento del progetto, in particolare degli aspetti amministrativi, logistici e di quelli legati alla comunicazione. A questo scopo la Direzione di progetto si avvale della collaborazione di uno stagista.

La Direzione di progetto ha sede presso il Municipio di Bellinzona che mette gratuitamente a disposizione della stessa un ufficio al primo piano di Palazzo civico.

Commissione, gruppo operativo, direzione di progetto lavoreranno in stretto contatto con la Sezione degli Enti locali, la quale garantirà il supporto nelle fasi di elaborazione del progetto che, come detto, è suddiviso in quattro moduli, coordinati dai consulenti esterni.



Insieme, più forti!

III. Finanziamento dello studio aggregativo: la convenzione

Lo scorso mese di giugno i membri della Commissione di studio hanno avallato il principio della stipulazione di una convenzione che definisce la suddivisione dei costi dello studio aggregativo. Quale chiave di riparto delle spese di gestione corrente (logistica, comunicazione, ecc.) e di investimento (finanziamento dei moduli 2, 3, 4) è stata definita la popolazione residente permanente (punto 1 e 3 della Convenzione). Sulla base dello stesso criterio saranno pure ripartiti i costi del pre-studio, *"Bellinzonese: quale futuro?"*, elaborato – come detto – dalla Consavis SA ad inizio 2012 (punto 2 della Convenzione).

Per quanto concerne i costi di gestione corrente, la cui copertura sarà garantita con un contributo pro capite di fr. 2.- all'anno per gli anni 2013, 2014 e 2015, a conclusione del progetto aggregativo sarà allestito un consuntivo e si procederà al conguaglio (punto 3 della Convenzione). Per il Comune di S. Antonino ciò significa un onere di gestione corrente annuale di circa fr. 5'000.00.

La commissione di studio ha inoltre deciso che nell'ambito del mandato di consulenza dei moduli 2, 3, 4 il Comune di Bellinzona assume il ruolo di committente (punto 1 della Convenzione), chiedendo di conseguenza al proprio Consiglio comunale lo stanziamento del credito complessivo (costi di investimento). Successivamente (entro la fine dell'anno) i Municipi sottoporranno la convenzione ai rispettivi legislativi e procederanno poi al pagamento della quota parte concordata.

Il Comune di Bellinzona coordina per conto della Direzione di progetto tutti gli aspetti amministrativi e finanziari del Progetto di aggregazione e si occupa direttamente del pagamento delle fatture e dell'incasso dei contributi. Sarà tenuta un'apposita contabilità (punto 5 e 6 della Convenzione).

Il mandato di consulenza per l'elaborazione del modulo 1 è stato deliberato e finanziato direttamente dal Consiglio di Stato (ris. Gov. 2372 del 7 maggio 2013). Per i moduli 2-3-4 non è ancora nota l'eventuale partecipazione del Cantone. Il costo del mandato di consulenza per i moduli 2-3-4 ammonta a fr. 400'000.-. Per il Comune di S. Antonino ciò significa un onere di investimento di circa fr. 17'666.00 (popolazione permanente residente 2012 17 Comuni 51805, comune S. Antonino 2'288). A questi vanno aggiunti fr. 1'767.00 (su 40'000.-) per lo studio *"Bellinzonese quale futuro?"* del 2012.

IV. Conclusioni

Ognuno con un proprio ruolo da giocare all'interno dell'agglomerato, i 17 Comuni hanno deciso di elaborare un progetto di aggregazione, mostrando la volontà di affrontare con coraggio una sfida volta alla regione un nuovo assetto istituzionale in grado di meglio affrontare il proprio futuro.

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme , più forti! 

Il progetto ha la caratteristica, e non è una retorica, di voler coinvolgere le comunità interessate. In quest'ottica prima di avviare l'iter è stato verificato con gli amministratori comunali se ci fosse una reale e sincera intenzione di mettersi in cammino; successivamente, le serate informative tenutesi nella primavera 2013 sono state un'opportunità di verificare il sentimento della popolazione.

Il sentimento di appartenenza al territorio è grande. In un processo aggregativo che vede coinvolti 17 Comuni sono emerse ed emergeranno dissonanze o visioni diverse su auspici ed aspettative.

Ed è proprio per questo motivo che un progetto di una simile portata per la Comunità chiede un coinvolgimento approfondito alla base. L'obiettivo è quindi quello di informare la popolazione, affinché la stessa possa capire ed esprimersi, così da essere realmente parte del processo aggregativo in atto.

Secondo questa impostazione i Municipi dei 17 Comuni coinvolti hanno quindi deciso di sottoporre la convenzione oggetto del presente messaggio municipale ai rispettivi organi legislativi, così che la stessa si suffragata dal consenso democratico.

* * *

In conclusione, alla luce di quanto esposto vi proponiamo di risolvere:

1. È approvata la convenzione per la ripartizione dei costi di gestione corrente e di investimento del progetto aggregativo del Bellinzonese, così come al testo allegato, parte integrante del presente messaggio municipale.
2. È approvato il credito di investimento di fr. 18'000.00 per il mandato di consulenza moduli 2-3-4 (quota parte prevista dalla convenzione di cui al punto 1).
3. È approvato il credito di investimento di fr. 2'000.00 per il finanziamento dello studio "Bellinzonese quale futuro? (quota parte prevista dalla convenzione di cui al punto 1).

Con ossequio.

Per il Municipio:

Il Sindaco: Il Segretario:

Approvato con risoluzione municipale No. 1634 del 28.10.2013

Allegata Convenzione per la ripartizione dei costi di gestione corrente e di investimento dello studio aggregativo del Bellinzonese

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme, più forti!

<p style="text-align: center;">CONVENZIONE PER LA RIPARTIZIONE DEI COSTI DI GESTIONE CORRENTE E DI INVESTIMENTO (MODULI 2,3,4) DEL PROGETTO DI AGGREGAZIONE DEL BELLINZONESE</p>

Considerato che :

- a) Nel corso del 2011 il Comune di Giubiasco, dando seguito alla volontà dei Comuni interessati, ha conferito mandato alla Consavis SA per l'allestimento del rapporto sul progetto "Bellinzonese: quale futuro?".
L'onorario relativo all'incarico ammonta a complessivi fr. 40'000.--.
- b) In data 6 novembre 2012 i Comuni di Bellinzona, Arbedo-Castione, Lumino, Monte Carasso, Gudo, Sementina, Gorduno, Gnosca, Preonzo, Moleno, Giubiasco, Pianezzo, S. Antonio, Camorino, Sant'Antonino, Cadenazzo e Claro hanno sottoscritto congiuntamente un'istanza di aggregazione.
- c) Con ris. gov. 6711 del 28 novembre 2012 il Consiglio di Stato ha accolto la citata istanza ed istituito la Commissione di studio, incaricandola di presentare uno studio di aggregazione entro giugno 2014.
- d) In data 26 marzo 2013 i 17 Comuni di cui alla lettera a) hanno deciso di strutturare il Progetto di aggregazione del Bellinzonese con la seguente organizzazione:

Commissione di studio: 17 membri, uno in rappresentanza di ciascun Municipio

Gruppo operativo: Mario Branda, sindaco di Bellinzona (co-presidente)
Andrea Bersani, sindaco di Giubiasco (co-presidente)
Riccardo Calastri, sindaco di Sementina
Ivan Guidotti, sindaco di Monte Carasso

Direzione di progetto: Philippe Bernasconi, Comune di Bellinzona
Alessandra Sartore Marazzi, Comune di Giubiasco
Reto Malandrini, Comune di Sementina

- e) Il Gruppo operativo, coadiuvato dalla Direzione di progetto, ha il compito di gestire operativamente il Progetto. Ogni decisione strategica viene sottoposta per approvazione alla Commissione di studio. La stessa viene informata regolarmente sull'attività di Gruppo operativo e Direzione di progetto.

La Direzione di progetto si occupa del coordinamento del Progetto, in particolare

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme, più forti! 

degli aspetti amministrativi e logistici, e di quelli legati alla comunicazione (sito internet, campagne pubblicitarie, ecc.).

A tale scopo la Direzione di progetto potrà avvalersi della collaborazione di uno stagista.

La Direzione di progetto ha sede presso il Municipio di Bellinzona.

- f) In data 26 marzo 2013 la Commissione di studio ha inoltre deciso di affidare la gestione dello Studio aggregativo a 4 consulenti esterni:

Michele Passardi
Siegfried Alberton
Edy Dell'Ambrogio
Riccardo Crivelli

- g) Lo studio aggregativo è suddiviso in 4 moduli:

modulo 1: elaborazione della carta dei valori

modulo 2: aspetti istituzionali

modulo 3: aspetti strategici

modulo 4: piano finanziario e piano delle opere

- h) Il mandato di consulenza per l'elaborazione del modulo 1 è deliberato e finanziato direttamente dal Consiglio di Stato (vedi Risoluzione governativa 2372 del 7 maggio 2013).

Si conviene quanto segue:

1. Nell'ambito del mandato di consulenza dei moduli 2, 3, 4 il Comune di Bellinzona assume il ruolo di committente. I relativi costi saranno ripartiti tra i 17 Comuni di cui alla lettera a) in proporzione della popolazione residente permanente (ultimo dato disponibile).
2. Sulla base del principio di cui al punto 1 sono pure ripartiti i costi dello studio preliminare di cui alla lettera a). Il Comune di Giubiasco si occuperà di fatturare a ciascun Comune la sua quota parte.
3. I 17 Comuni di cui alla lettera a) partecipano alla copertura dei costi di gestione corrente per l'attività della Direzione di progetto (costi generali di amministrazione quali i costi del personale amministrativo, di cancelleria, del sito internet, delle campagne pubblicitarie, ecc.) con un contributo pro capite di fr. 2.- all'anno per gli anni 2013, 2014 e 2015 sulla base dell'ultimo dato della popolazione residente permanente disponibile. A conclusione del Progetto aggregativo la Commissione allestirà un consuntivo e procederà alla restituzione delle eccedenze rispettivamente alla fatturazione del conguaglio.

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme , più forti! 

4. Il Comune di Bellinzona mette gratuitamente a disposizione della Direzione di progetto un ufficio al primo piano di Palazzo Civico.
5. Il Comune di Bellinzona coordina per conto della Direzione di progetto tutti gli aspetti amministrativi e finanziari del Progetto di aggregazione, si occupa direttamente del pagamento delle fatture e dell'incasso dei contributi di cui ai punti 1) e 3).
6. Per l'attività della Direzione di progetto viene tenuta un'apposita contabilità.

Giubiasco, 18 settembre 2013

PER IL MUNICIPIO DI BELLINZONA

Il Sindaco:	Il Segretario:
Mario Branda	Philippe Bernasconi

PER IL MUNICIPIO DI GIUBIASCO

Il Sindaco:	Il Segretario:
Andrea Bersani	Amos Benelli

PER IL MUNICIPIO DI SEMENTINA

Il Sindaco:	Il Segretario:
Riccardo Calastri	Reto Malandrini

PER IL MUNICIPIO DI MONTE CARASSO

Il Sindaco:	Il Segretario:
Ivan Guidotti	Luca Tanner

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme, più forti! #

PER IL MUNICIPIO DI CLARO

Il Sindaco: Roberto Keller
Il Segretario: Riccardo Zuretti

PER IL MUNICIPIO DI GUDO

Il Sindaco: Giacomo Zanini
La Segretaria: Grazia Tosoni

PER IL MUNICIPIO DI PREONZO

Il Sindaco: Fabio Pasinetti
Il Segretario: Danilo Vanazzi

PER IL MUNICIPIO DI MOLENO

Il Sindaco: Angelo Jam
Il Segretario: Stefano Giacolini

PER IL MUNICIPIO DI S. ANTONIO

Il Sindaco: Daniela Tamagni
Il Segretario: Loretta Cavallini

PER IL MUNICIPIO DI PIANEZZO

Il Sindaco: Mauro Tognetti
Il Segretario: Lauro Ulrich

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme , più forti! #X

PER IL MUNICIPIO DI CADENAZZO

Il Sindaco:
Flavio Petraglio

Il Segretario:
Gianpietro Lucca

PER IL MUNICIPIO DI SANT'ANTONINO

Il Sindaco:
Christian Vitta

Il Segretario:
Davide Vassalli

PER IL MUNICIPIO DI ARBEDO-CASTIONE

Il Sindaco:
Luigi De Carli

Il Segretario:
Elios Beltraminelli

PER IL MUNICIPIO DI LUMINO

Il Sindaco:
Curzio De Gottardi

Il Segretario:
Stefano Ghidossi

PER IL MUNICIPIO DI GORDUNO

Il Sindaco:
Romeo Pellandini

Il Segretario:
Simone Pedrioli

PER IL MUNICIPIO DI CAMORINO

Il Sindaco:
Vincenzo Mozzini

Il Segretario:
Remo Signorelli

PER IL MUNICIPIO DI GNOSCA

Il Sindaco:
Moreno Pedrazzi

La Segretaria:
Cecilia Brasi

Aggregazione del Bellinzonese



Insieme , più forti!